

NOTITIE

Aan : ODMH
Van : ██████████
Onderwerp : doelmatig beheer van afvalstoffen en mengen aanvraag omgevingsrevisie-vergunning Wagro
Kenmerk : Wag.Wad.23.not-doel-03
Datum : oktober 2023

In deze notitie wordt doelmatig beheer van afvalstoffen en mengen beschreven ten behoeve van de aanvraag omgevingsrevisievergunning van Wagro gelegen aan de Tweede Bloksweg 54-56 te Waddinxveen. Deze notitie is afgestemd op de niet technische samenvatting en het AV-beleid. Deze notitie is aangepast op verzoek om aanvullende gegevens van 22 september 2023 met kenmerk 2023-00009858 en vervangt de notitie van juli 2023 met kenmerk Wag.Wad.23.not-doel-01.

Doelmatig beheer van afvalstoffen

De relevante artikelen van de wettelijke grondslag doelmatigheid beheer van afvalstoffen zijn opgenomen in bijlage 1.

Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP 3) is gewijzigd vastgesteld op 11 januari 2021¹ en op 1 april 2021 in werking getreden. Toetsing van doelmatig beheer wordt volgens hoofdstuk D.2 van LAP3 invulling gegeven aan toetsing van de activiteit aan de minimumstandaard en vervolgens uitvoering geven in het A&V-beleid (paragraaf D.3.2.2 LAP3). De minimumstandaard bepaald de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren. De standaard is een invulling van de afvalhiërarchie voor afzonderlijke afvalstoffen en vormt op die manier een referentieniveau bij de vergunningverlening voor afvalbeheer. Ook betreft het een uitwerking van de artikelen 3 en 4 van de [kaderrichtlijn afvalstoffen](#).

De minimumstandaarden zijn in LAP3 opgenomen in sectorplannen. In de sectorplannen is het beleid uit het beleidskader uitgewerkt voor verschillende afvalstromen. In tabel 1-a wordt de afvalstromen en de activiteit getoetst aan de minimumstandaard van de sectorplannen. In tabel III-a van bijlage 3 en bijlage 2 van het AV-beleid zijn de verwerkingsactiviteiten opgenomen.

In tabel 1-a wordt de activiteit met de euralcodes weergegeven die het geaccepteerde afval voor is beoogd en welke afvalstromen vrijkomen bij verwerking. Bij verwerking vrijkomende afvalstromen moet deze notitie in samenhang worden gelezen met bijlage 3 tabel III-b (inname), tabel III-c (afzet en vrijkomende afvalstromen) en de stroomschema's per activiteit opgenomen in bijlage 2 van het AV-beleid.

Op verzoek van het bevoegd gezag is tabel 1-a aangepast en zijn euralcodes opgenomen. Echter moet hier verwezen worden naar de kanttekening in paragraaf D.5.4 van LAP3 en de tekst opgenomen in ieder sectorplan van LAP3 staat, dat een niet-limitatieve lijst van Euralcodes die betrekking kunnen hebben op afval dat valt onder de reikwijdte van het desbetreffende sectorplan. Dit betekent dat niet de opsomming van Euralcodes bij een

¹ Stct. 2021, 5129

NOTITIE

sectorplan opgenomen in LAP3 bepalen wat in het sectorplan hoort, maar de afbakening van het sectorplan (opgenomen in paragraaf I van desbetreffend sectorplan) bepaalt welke afvalstoffen onder het sectorplan vallen. In tabel 1-a zijn in kolom afvalstroom de ingenomen hoofdafvalstroom weergegeven zoals benoemd in het desbetreffende sectorplan, de afgescheiden stromen en de ontstane afvalstroom.

Tabel 1-a doelmatig beheer afvalstoffen					
Sector-plan	Euralcodes ²	Afvalstroom	Minimumstandaard en toepassing binnen inrichting	Verwerkingwijze ³	Toetsing
6 sub a	200108 190599	Gescheiden ingezameld/afgegeven groente- fruit- en tuinafval van huishoudens (GFT)	Composteren met het oog op recycling.	Tunnelcompostering	Voldoet
6 sub b	190501 190502 190599 191202 191203 191204 191207 191209 191212	Afgescheiden stromen	Verwijderen door verbranding. Monostromen uit de scheiding worden geschikt gemaakt voor recycling of andere nuttige toepassing. Indien intern vergund (puin en hout), anders extern. Dit is hoogwaardiger dan verwijdering door verbranding	Recycling, Andere nuttige toepassing	Voldoet
	190599	Ammoniumsulfaat	Residuen worden via afvalscheidingsinstallatie verder gescheiden met beperking dat brandbaar residu overblijft. Afzet naar verbranding met warmterugwinning	Verbranding met warmterugwinning	
			Ammoniumsulfaat dat ontstaat bij toepassing van zure gaswasser wordt afgezet als meststof conform categorie I sub 9 van bijlage Aa van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet	recycling	Voldoet
7 sub a en b	020301 020302 020303 020304 020501 020601 020704 190599 190902	Gescheiden ingezameld/afgegeven organische (agraris) bedrijfsafval	Composteren / drogen met het oog op recycling	Recycling	Voldoet
16a	190812	Waterzuiveringsslib (intern)	Afkomstig van eigen waterzuivering met als recycling tot doel. Dit wordt gerealiseerd door compostering intern.		Voldoet
16b	020305 020705 030311 190902	Waterzuiveringsslib	Afkomstig van voedings- en genotmiddelenindustrie met recycling als doel. Dit wordt gerealiseerd door compostering		Voldoet
7 sub c	190501 190502	Afgescheiden stromen	Verwijderen door verbranding. Monostromen uit de scheiding worden geschikt gemaakt voor recycling of andere	Recycling, Andere nuttige	Voldoet

² In de sectorplannen van LAP3 zijn indicatief Euralcodes opgenomen die betrekking **kunnen** hebben op de reikwijdte van het desbetreffend sectorplan. Voor de afbakening van het sectorplan geldt paragraaf I van het sectorplan en niet de opgenomen opsomming van euralcodes bij een sectorplan. Dit betekent dat een euralcode is toegevoegd die niet is opgenomen in een sectorplan

³ Zie tabel III-a bijlage 3 en tabel 2.3 A&V-beleid aanvraag revisievergunning Wagro

NOTITIE

Tabel 1-a doelmatig beheer afvalstoffen					
Sector-plan	Euralcodes ²	Afvalstroom	Minimumstandaard en toepassing binnen inrichting	Verwerkingswijze ³	Toetsing
	190599 191202 191203 191204 191207 191209 191212		nuttige toepassing. Indien intern vergund (puin en hout), anders extern. Dit is hoogwaardiger dan verwijdering door verbranding Residuen worden via afvalscheidingsinstallatie verder gescheiden met beperking dat brandbaar residu overblijft. Afzet naar verbranding met warmterugwinning	toepassing Verbranding met warmterugwinning	
	190599	Ammoniumsulfaat	Ammoniumsulfaat dat ontstaat bij toepassing van zure gaswasser wordt afgezet als meststof conform categorie I sub 9 van bijlage Aa van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet.	Recycling	Voldoet
8 sub a	020103 020107 020199 200201	Gescheiden ingezameld/afgegeven groenafval	Composteren met het oog op recycling Inzet als brandstof t.b.v. levering van elektriciteit en/of warmte.	Tunnelcompostering/-drogen productie brandstof (O, M, S, V)	Voldoet
8 sub b	190599 191202 191203 191204 191207 191209 191212	Afgescheiden stromen	Verwijderen door verbranden. Monostromen uit de scheiding worden geschikt gemaakt voor recycling of andere nuttige toepassing. Indien intern vergund (puin en hout), anders extern. Dit is hoogwaardiger dan verwijdering door verbranding Zeefgrond wordt als grond volgens minimumstandaard sectorplan 39 verwerkt. Residuen worden via afvalscheidingsinstallatie verder gescheiden met beperking dat brandbaar residu overblijft. Afzet naar verbranding met warmterugwinning	Recycling Verbranding met warmterugwinning	Voldoet
-	190599	Ammoniumsulfaat	Ammoniumsulfaat dat ontstaat bij toepassing van zure gaswasser wordt afgezet als meststof conform categorie I sub 9 van bijlage Aa van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet	Recycling	Voldoet
39 sub a	170504 191209 200202	grond (AW, Wonen en Industrie) grond (> Industrie tot gevaarlijk afval) grond (onbekende/indicatieve samenstelling)	Nuttige toepassing volgens de normen die zijn vastgelegd in het Bbk voor het betreffende toepassingsgebied en met inachtneming van: • het algemene beleid voor het vergunnen van menghandelingen (hoofdstuk D.4 beleidskader) en in het bijzonder mengen met/van grond en baggerspecie (par D.4.4.6 beleidskader); • de voorwaarden voor gebruik in 'noodzakelijke voorzieningen op stortplaatsen' (hoofdstuk B.12 , paragraaf B.12.9.2 beleidskader). In aanvulling op het bovenstaande geldt voor grond dat reiniging of immobilisatie voorafgaand aan nuttige toepassing is toegestaan, met als restrictie dat geen grond mag worden gemengd ten behoeve van immobilisatie dan wel direct mag worden geïmmobiliseerd wanneer die ten minste één van de in bijlage B, tabel 1 van de Regeling bodemkwaliteit genoemde organische verontreinigingen bevat in een hoeveelheid van meer dan 120% van de referentiewaarde 'industrie'. Alle grondactiviteiten worden uitgevoerd onder BRL9335 of BRL 7500 conform eisen Besluit bodemkwaliteit	Nuttige toepassing Nuttige toepassing Nuttige toepassing	Voldoet
9 sub a	200303	Veegvuil	Afscheiden van de inerte fractie en vervolgens:	Nuttige toepassing	Voldoet

NOTITIE

Tabel 1-a doelmatig beheer afvalstoffen					
Sector-plan	Euralcodes ²	Afvalstroom	Minimumstandaard en toepassing binnen inrichting	Verwerkingswijze ³	Toetsing
en c			• verwerking conform de minimumstandaard van sectorplan 39 "grond".		
	191202 191203 191204 191207 191209 191212	Afgescheiden stromen	de restfractie die overblijft na afscheiden van de inerte fractie verder verbranden. Monostromen uit de scheiding worden geschikt gemaakt voor recycling of andere nuttige toepassing. Indien intern vergund (organisch, puin en hout), anders extern. Dit is hoogwaardiger dan verwijdering door verbranding Residuen worden via afvalscheidingsinstallatie verder gescheiden met beperking dat brandbaar residu overblijft. Afzet naar verbranding met warmterugwinning	Recycling Verbranding met warmterugwinning	Voldoet
9 sub b	190802 200306	riool-, kolken- en gemalenslib (RKG-slib)	verwerking conform de minimumstandaard van sectorplan 39 "grond".	Nuttige toepassing	Voldoet
	191202 191203 191204 191207 191209 191212		de restfractie die overblijft na afscheiden van de inerte fractie verder verbranden. Monostromen uit de scheiding worden geschikt gemaakt voor recycling of andere nuttige toepassing. Indien intern vergund (organisch, puin en hout), anders extern. Dit is hoogwaardiger dan verwijdering door verbranding Residuen worden via afvalscheidingsinstallatie verder gescheiden met beperking dat brandbaar residu overblijft. Afzet naar verbranding met warmterugwinning	Recycling Verbranding met warmterugwinning	Voldoet
40 sub a	170506	baggerspecie (toepasbaar Bbk)	Nuttige toepassing volgens de normen die zijn vastgelegd voor het betreffende toepassingsgebied volgens het Bbk en met inachtneming van het algemene beleid voor het vergunnen van menghandelingen (hoofdstuk D.4 beleidskader) en in het bijzonder mengen met/van grond en baggerspecie (par D.4.4.6 beleidskader);	Nuttige toepassing	Voldoet
40 sub c		baggerspecie (niet toepasbaar Bbk)	Reiniging en/of bewerking gericht op nuttige toepassing is alleen toegestaan wanneer de baggerspecie na verwerking voldoet aan de normen die zijn vastgelegd voor het betreffende toepassingsgebied en met inachtneming van het algemene beleid voor het vergunnen van menghandelingen (hoofdstuk D.4 beleidskader) en in het bijzonder mengen met/van grond en baggerspecie (par D.4.4.6 beleidskader). In aanvulling daarop geldt voor baggerspecie dat reiniging of immobilisatie voorafgaand aan nuttige toepassing is toegestaan, met als restrictie dat geen baggerspecie mag worden gemengd ten behoeve van immobilisatie dan wel direct mag worden geïmmobiliseerd wanneer die ten minste één van de in bijlage B, tabel 1 van de Regeling bodemkwaliteit genoemde organische verontreinigingen bevat in een hoeveelheid van meer dan 120% van de referentiewaarde 'Industrie'.	Nuttige toepassing	Voldoet
		baggerspecie onbekende/indicatieve samenstelling		Nuttige toepassing	voldoet
40 sub d	191202 191203 191204 191207 191209 191212	Afgescheiden stromen	Storten. Monostromen uit de scheiding worden geschikt gemaakt voor recycling of andere nuttige toepassing. Indien intern vergund (organisch, puin en hout), anders extern. Dit is hoogwaardiger dan verwijdering door verbranding Residuen worden via afvalscheidingsinstallatie verder gescheiden met beperking dat brandbaar residu overblijft.	Recycling Verbranding met warmterugwinning	Voldoet

NOTITIE

Tabel 1-a doelmatig beheer afvalstoffen					
Sector-plan	Euralcodes ²	Afvalstroom	Minimumstandaard en toepassing binnen inrichting	Verwerkingswijze ³	Toetsing
3	190809 200125	plantaardige oliën en vetten	Afzet ten behoeve van vergisting met afzet als meststof of recycling	Meststof of Recycling	Voldoet
29	170101 170102 170103 170107 170302 170508 191302	steenachtig materiaal	Recycling met inachtneming van: Het algemene beleid voor het vergunnen van menghandelingen en in bijzonder mengen t.b.v. de productie van een bouwstof (par. D.4.4.5 beleidskader).	Recycling	Voldoet
	191202 191203 191204 191212	Afgescheiden stromen	Monostromen uit de scheiding worden geschikt gemaakt voor recycling of andere nuttige toepassing. Indien intern vergund (grond, hout), anders extern. Residuen worden via afvalscheidingsinstallatie verder gescheiden met beperking dat brandbaar residu overblijft.	Recycling Verbranding met warmteterugwinning	Voldoet
8, 36	020103 020107 030101 030105 030301 150103 170201 190502 191207 200138	biomassa ⁴	Inzet als brandstof t.b.v. levering van elektriciteit en/of warmte Andere nuttige toepassing	brandstofproductie	Voldoet
28 sub a	170904 191212 191204	gemengd bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval	sorteren of anderszins verwerken met als doel zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden	Recycling/Verbranding	Voldoet
28 sub b	191202 191203 191204 191207 191209	Afgescheiden stromen	De uit a geproduceerde monostromen worden (in- of extern) conform de geldende minimumstandaarden. Monostromen uit de scheiding worden geschikt gemaakt voor recycling of andere nuttige toepassing. Indien intern vergund (organisch, puin en hout), anders extern.	Recycling	voldoet
28 sub c en d	170904 191212	Residu gemengd	Verbranden als vorm van verwijdering. Sorteeresidu en niet voor verwerking volgens 28 sub a geschikte gemengde fracties worden afgevoerd naar verbrandingsinstallaties met warmteterugwinning	Verbranding met warmteterugwinning	Voldoet
2 sub a, b en c	150106 200301 200302	restafval bedrijven	a. verbranden als vorm van verwijdering b en c. sorteren of anderszins verwerken met als doel zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat	Recycling / verbranding	Voldoet

⁴ Voor de inname van biomassa is geen sectorplan opgesteld. Biomassa heeft een wettelijke definitie opgenomen in bijlage I onder A van het Besluit omgevingsrecht en artikel 1.1 van het Activiteitenbesluit en betreft plantaardig landbouw- of bosbouw materiaal of A-hout dat gebruikt wordt als brandstof om de energetische inhoud te benutten

NOTITIE

Tabel 1-a doelmatig beheer afvalstoffen					
Sector-plan	Euralcodes ²	Afvalstroom	Minimumstandaard en toepassing binnen inrichting	Verwerkingswijze ³	Toetsing
			het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden.		
2 sub d en e	191202 191203 191204 191207 191209 191212	Afgescheiden stromen	De geproduceerde monostromen worden indien mogelijk intern geschikt gemaakt voor recycling of extern afgezet ten behoeve van recycling. Residuen worden via afvalscheidingsinstallatie verder gescheiden met beperking dat brandbaar residu overblijft. Afzet naar verbranding met warmterugwinning	Recycling Verbranding met warmterugwinning	Voldoet
1 sub b en d	200307	grof huishoudelijk afval	B verbranden en d. sorteren of anderszins verwerken met als doel zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden.	Recycling/verbranden	Voldoet
1 sub e	191202 191203 191204 191207 191209 191212	Afgescheiden stromen	Verbranden als vorm van verwijdering Monostromen uit de scheiding worden geschikt gemaakt voor recycling of andere nuttige toepassing. Indien intern vergund (organisch, grond, puin, hout), anders extern. Residuen worden via afvalscheidingsinstallatie verder gescheiden met beperking dat brandbaar residu overblijft. Afzet naar verbranding met warmterugwinning	Recycling Verbranding met warmterugwinning	Voldoet
36 sub a	030101 030105 030301 150103 170201 190502 191207 200138	Hout (A- en B-hout)	Andere nuttige toepassing (voorbereiden voor recycling of verbranden). In casu wordt hout geschikt gemaakt als brandstof of geschikt gemaakt voor recycling.	Recycling / Verbranden	voldoet
36 sub b en c	191206*	C-hout	b. niet gewolmaniseerd C-hout hoofdgebruik als brandstof c. gewolmaniseerd C-hout storten. In casu komt C-hout vrij bij scheiding en bevat gewolmaniseerd en gecreotiseerd hout. Dit wordt extern afgezet voor storten.	storten	Voldoet
11 sub a	020104 020199	glastuinbouw (o.a. kunststoffen)	Sorteren of anderszins verwerken met als doel thermoplasten, thermoharders, elastomeren van elkaar te scheiden t.b.v. verdere verwerking volgens de respectievelijke minimumstandaarden beschreven in deze tabel. Indien bovenstaande verwerking voor gemengde fracties –waaronder residuen uit sortering van gemengd kunststof • gezien de aard of samenstelling, technische niet mogelijk is, of • zo duur is dat de kosten voor afgifte van deze partijen aan de poort van de verwerker door de ontdoener meer zouden bedragen dan €205,-/ton, is de minimumstandaard 'hoofdgebruik als brandstof (als vorm van nuttige toepassing).	Recycling	Voldoet
	191204	Afgescheiden stromen	De ontstane monostromen kunststofafval wordt extern afgezet ten behoeve van recycling.	Recycling	Voldoet

NOTITIE

Tabel 1-a doelmatig beheer afvalstoffen					
Sector-plan	Euralcodes ²	Afvalstroom	Minimumstandaard en toepassing binnen inrichting	Verwerkingswijze ³	Toetsing
	191212		Residuen worden via afvalscheidingsinstallatie verder gescheiden met beperking dat brandbaar residu overblijft. Afzet naar verbranding met warmterugwinning	Verbranding met warmterugwinning	
84 sub b	020104 020199	glastuinbouw (o.a. substraatmatten)	Sorteren of anderszins verwerken resulterend in tenminste 95% (m/m) recycling. Bij dit percentage blijven vocht en organisch afval (plantresten bij steenwol uit de substraatteelt) buiten beschouwing.	Recycling	Voldoet
	191204 191212	Afgescheiden stromen	De geproduceerde monostromen (organisch) worden intern geschikt gemaakt voor recycling of extern (kunststof) afgezet ten behoeve van recycling. Voor (partijen) steenwol waarvoor de recycling, gezien de aard of samenstelling, technisch niet mogelijk of waarvoor de recyclingroute zo duur is dat de kosten voor afgifte van deze partijen aan de poort van de verwerker door de ontdoener meer zouden bedragen dan €205,-/ton, is de minimumstandaard 'storten	Recycling Afkeur storten	Voldoet

NOTITIE

Mengen

De relevante artikelen van de wettelijke grondslag mengen van afvalstoffen zijn opgenomen in bijlage 2.

Zowel de kaderrichtlijn afvalstoffen (Kra) als de Wet milieubeheer en het Activiteitenbesluit kennen geen definitie van 'mengen'. In het LAP3 (paragraaf B.3.1.3) wordt onder 'mengen' verstaan:

het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling of concentraties van aanwezige componenten niet met elkaar vergelijkbaar zijn alsook het samenvoegen van afvalstoffen met andere stoffen dan afvalstoffen (zie B.6, LAP3). Mengen betreft in elk geval het samenvoegen van afvalstoffen die vallen binnen verschillende afvalcategorieën, waaronder ook het verdunnen van afvalstoffen. Maar ook bij het samenvoegen van afvalstoffen binnen één afvalcategorie kan sprake zijn van niet vergelijkbare afvalstoffen en dus van mengen. Het mengen binnen 1 categorie leidt nooit tot vergunningplicht (tenzij het gaat om categorie 10, 11, 107 en/of 108 van bijlage 11 Activiteitenregeling milieubeheer).

Bij het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling en concentraties aanwezige componenten wél vergelijkbaar zijn spreken we niet van mengen maar van 'opbulken'. Dit komt met name voor bij afvalstoffen die afkomstig zijn uit eenzelfde productieproces.

Omdat veel scheidingsprocessen zijn aangevraagd met residustromen is in dit kader ook hier mengen van deze stromen meegenomen.

In paragraaf D.4.2 van LAP3 zijn de algemene uitgangspunten voor mengbeleid geformuleerd. Bij de beoordeling of het mengen van afvalstoffen vanuit het oogpunt van doelmatig afvalbeheer kan worden toegestaan worden de volgende, cumulatieve, algemene uitgangspunten gehanteerd:

1. mengen van afvalstoffen is niet toegestaan indien dit op enig moment leidt tot onaanvaardbare blootstelling van mens of milieu aan ZZS;
2. mengen van afvalstoffen is niet toegestaan, indien als gevolg van het mengen één of meerdere van de te mengen afvalstoffen niet conform de daarvoor geldende minimumstandaard wordt/worden verwerkt;
3. mengen van afvalstoffen is niet toegestaan indien dit op het niveau van de locatie waar de handeling wordt uitgevoerd leidt tot onaanvaardbare negatieve consequenties voor milieu, veiligheid en/of gezondheid.

Toelichting:

Ad 1

Uit het AV-beleid blijkt dat geen afvalstoffen waarvan de concentratiegrenswaarden⁵ van ZZS-stoffen overschrijden worden geaccepteerd.

Ad. 2 mengen van afvalstoffen is niet toegestaan indien als gevolg van het mengen één of meerdere van de te mengen afvalstoffen niet conform de daarvoor geldende minimumstandaard kan worden verwerkt. Vanuit paragraaf B.3 en D.4.3.3 van het beleid van LAP3 is een

⁵ Concentratiegrenswaarden zoals bedoeld in Handreiking risico-analyse ZZS in afvalstoffen, Rijkswaterstaat, dd 21 november 2018

NOTITIE

koppeling gemaakt met Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Het Bal is echter nog niet in werking getreden en het bevoegd gezag moet⁶ op basis van artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet het oude recht hanteren bij toetsing van de aanvraag. Dit houdt in dat enkel inhoudelijk de doelstelling van mengen kan worden gevolgd, zonder de toetsing aan het Bal. In tabel 1-b is een overzicht opgenomen van menghandelingen bij de processen met de doelstelling en eventueel van toepassing zijnde normering die aantoont dat hieraan wordt voldaan. In de stroomschema's opgenomen in het AV-beleid is het moment van mengen weergegeven.

Ad. 3 uit de risicoanalyse opgenomen in paragraaf 3.1 en tabel t3.1 van het AV-beleid blijkt welke risico's kunnen ontstaan en welke preventieve maatregelen zijn genomen, om te voorkomen dat onaanvaardbare negatieve gevolgen ontstaan voor milieu, veiligheid en volksgezondheid. In onderstaande tabel is het risico opgenomen indien niet of verkeerd wordt gemengd.

In de navolgende tabellen is per activiteit weergegeven welke afvalstromen gemengd worden.

In tabel 1-b is mengen t.b.v. tunnelcompostering weergegeven.

Tabel 1-b mengen bij tunnelcompostering					
Sector-plan	Afvalstroom	Verwerkingswijze ⁷	Cat. ⁸	Toetsingskader mengen	Gevolgen milieu, gezondheid en veiligheid bij mengen
6	Gescheiden ingezameld/afgegeven groente- fruit- en tuinafval van huishoudens (GFT)	Tunnel-compostering/-drogen	-	Conform BBT 36 van BREF-Afvalbehandeling geldt een verplichting om bij de input van de compostering/drogen: <ul style="list-style-type: none"> • een goede C/N-verhouding te realiseren, • een goede porositeit, • vochtgehalte • en deeltjesgrootte toe te passen. Dit is enkel mogelijk door de afvalinput te mengen met structuurmateriaal (houtachtig groen- of tuinafval, zeefoverloop) en droog met vochtiger materiaal. Uit de verschillende euralcodes moet dit mengsel worden gemaakt voor input tunnelcompostering.	Indien niet wordt gemengd, ontstaat meer geuremissie, omdat mengsel niet voldoet aan BBT 36 BREF Afvalbehandeling. Vanwege de hogere geurbelasting zullen mensen gezondheidsklachten hebben. Voor de veiligheid bestaat geen risico.
7	Gescheiden ingezameld/afgegeven organische (agrarisch) bedrijfsafval		13, 16	Compost kan conform BRL 9335-4 worden gemengd met schone grond ten behoeven van de productie van grondproducten (Zie paragraaf D.4.4.6.1 LAP3)	Geen risico voor milieu, gezondheid en veiligheid bij wel en niet mengen. Het gaat in deze om het mengen van producten vergelijkbaar met de potgrondindustrie.
8	Gescheiden ingezameld/afgegeven groenafval		12	Residu bedrijfsafval samenvoegen en intern afvoeren naar Afvalscheidingsinstallatie voor verdere scheiding. Mogelijke menging met andere residustromen die afgevoerd worden voor verbranding	Geen risico voor milieu, gezondheid en veiligheid bij wel en niet mengen
-	Intern afgescheiden organische residuen		-	Conform BBT 36 BREF Afvalbehandeling mengen voor optimale input compostering/drogen	Indien niet wordt gemengd, ontstaat meer geuremissie, omdat mengsel niet voldoet aan BBT

⁶ ECLI:NL:RVS:2023:2421 r.o. 7.3 anticiperen op Omgevingswet mag niet, omdat deze nog niet in werking is getreden

⁷ Zie tabel III-a bijlage 3 en tabel 2.3 A&V-beleid aanvraag revisievergunning Wagro

⁸ Categorie van afvalstoffen conform bijlage 11 van de Activiteitenregeling

NOTITIE

Tabel 1-b mengen bij tunnelcompostering					
Sector-plan	Afvalstroom	Verwerkingswijze ⁷	Cat. ⁸	Toetsingskader mengen	Gevolgen milieu, gezondheid en veiligheid bij mengen
					36 BREF Afvalbehandeling. Vanwege de hogere geurbelasting zullen mensen gezondheidsklachten hebben. Voor de veiligheid bestaat geen risico.
16 sub a en b	slib (eigen) waterzuivering		10	<p>Conform BBT 36 van BREF-Afvalbehandeling geldt een verplichting om bij de input van de compostering/drogen:</p> <ul style="list-style-type: none"> • een goede C/N-verhouding te realiseren, • een goede porositeit, • vochtgehalte • en deeltjesgrootte toe te passen. 	<p>Indien niet wordt gemengd, ontstaat meer geuremissie, omdat mengsel niet voldoet aan BBT 36 BREF Afvalbehandeling. Vanwege de hogere geurbelasting zullen mensen gezondheidsklachten hebben. Voor de veiligheid bestaat geen risico</p> <p>Geen waterzuiveringsslib mag conform paragraaf D4.4.8 LAP3 worden gemengd met compost.</p>

In tabel 1-c is het mengen van grondverwerking weergegeven.

Tabel 1-c mengen grondverwerking					
Sector-plan	Afvalstroom	Verwerkingswijze ⁷	Cat. ⁸	Toetsingskader mengen	Gevolgen milieu, gezondheid en veiligheid mengen
39 sub a	grond (AW, Wonen en Industrie)	Grondverwerking	97, 98, 99, 100, 102B	Samenvoegen van grond, inerte fractie van veegvuil, rkg-slib en baggerspecie geschiedt conform eisen BRL 9335 (Zie paragraaf D.4.4.6.1. Dit is een erkenningsplichtige werkzaamheid op grond van het Besluit bodemkwaliteit. Het samenvoegen van verschillende kwaliteitsklassen is niet toegestaan op basis van artikel 29 van het Besluit bodemkwaliteit en wordt beschouwd als samenvoegen.	Dit valt niet onder mengen, maar onder samenvoegen en is toegestaan conform eisen BRL 9335 en paragraaf D.4.4.6,1 van LAP3.
	grond (onbekende/indicatieve samenstelling)				
40 sub a	baggerspecie (toepasbaar Bbk)				
9 sub a	veegvuil				
9 sub b	riool-, kolken- en gemalenslib (RKG-slib)		14, 15		
39 sub	grond (> Industrie tot gevaarlijk afval)	Grondverwerking	102B	Immobilisatie en biologische grondreiniging geschiedt overeenkomstig BRL 7500 protocol 7510. Het mengen van verontreinigde grond met hulpstoffen geschiedt overeenkomstig deze normen met functionele hoeveelheden die afgestemd zijn op het beoogde doel. Voor baggerspecie geldt BRL 7500 protocol 7511. Dit zijn erkenningsplichtige werkzaamheden op grond van het Besluit bodemkwaliteit.	Mengen heeft als doel homogeniseren, zodat immobilisatie en biologische grondreiniging optimaal plaatsvinden. Bij slechte menging ontstaat dus een slechte immobilisatie en zal het immobilisaat mogelijk niet voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit. Dezelfde geldt ook voor baggerspecie. Milieugevolgen binnen de inrichting zijn niet aanwezig omdat het mengen in gesloten menger plaatsvindt. De milieugevolgen vinden plaats bij toepassing in een werk buiten de inrichting. Bij slechte menging bij biologische grondreiniging vindt extra geuremissie plaats.
	grond (onbekende/indicatieve samenstelling)				
40 sub	baggerspecie (niet toepasbaar Bbk)				
	baggerspecie onbekende/indicatieve samenstelling				

NOTITIE

Tabel 1-d geeft mengen bij verwerking steenachtig materiaal aan.

Tabel 1-d mengen verwerking steenachtig materiaal					
Sector-plan	Afvalstroom	Verwerkingswijze ⁷	Cat. ⁸	Toetsingskader mengen	Gevolgen milieu, gezondheid en veiligheid mengen
29	steenachtig materiaal	Verwerking steenachtig materiaal	40, 54	Mengen van steenachtig materiaal geschiedt conform BRL 2506 waarbij menggranulaat ontstaat. Daarnaast is het toegestaan om hydraulisch recyclinggranulaat te produceren met hydraulische slakken conform BRL 2506. Dit is een erkenningsplichtige werkzaamheid op grond van het Besluit bodemkwaliteit. Pak-arm steenachtige materialen (54) wordt niet gemengd met PAK-arm asfalt (40)	Geen risico's voor milieu, gezondheid of veiligheid. Betreft mengen van inerte goederen die allen voldoen aan eisen Besluit bodemkwaliteit

Tabel 1- e geeft mengen bij brandstofproductie weer.

Tabel 1-e mengen brandstofproductie					
Sector-plan	Afvalstroom	Verwerkingswijze ⁷	Cat. ⁸	Toetsingskader mengen	Gevolgen milieu, gezondheid en veiligheid mengen
8, 36	A-hout Houtachtig groenafval	Brandstof-productie	12, 19, 20	Mengen van schoon plantaardig materiaal voor verbetering calorische waarde om betere verbranding te realiseren. In dit kader is dit verkleind A-hout met verkleind houtachtig groenafval. Zie voetnoot [5] van bijlage 11 Activiteitenregeling	Geen risico voor milieu, gezondheid en veiligheid.

Tabel 1-f geeft mengen aan bij afvalscheidingsinstallaties.

Tabel 1-f mengen afvalscheidingsinstallatie						
Sectorplan	euralcod e	afvalstroom	Cat. ⁸	Verwerkingswijze ⁷	Toetsingskader mengen	Gevolgen milieu, gezondheid en veiligheid mengen
28 sub c en d	191212	Residu brandbaar	55B	Afvalscheidings-installatie	Verplichting is om een brandbaar residu te leveren. Conform paragraaf D.4.4.2 LAP3 is het toegestaan om deze residuen te mengen.	Geen risico voor milieu, gezondheid of veiligheid. Enkel dat bij het niet kunnen mengen mogelijk meer moet worden gestort.
2 sub d en e	191212	Residu brandbaar	-	Afvalscheidings-installatie		
1 sub b en d	191212	Residu brandbaar	9	Afvalscheidings-installatie		
6 sub b	191212	Residu brandbaar		Afvalscheidings-installatie		
7 sub c	191212	Residu brandbaar		Afvalscheidings-installatie		
8 sub b	191212	Residu brandbaar		Afvalscheidings-installatie		
9 sub	191212	Residu scheiding veegvuil/RKG	-	Afvalscheidings-installatie		
11 sub a	191212	Residu scheiding glastuinbouw kunststoffen	22	Afvalscheidings-installatie		
84 sub b	191212	Residu glastuinbouw substraten	31	Afvalscheidings-installatie		

NOTITIE

Bijlage 1 relevante regelgeving doelmatig beheer van afvalstoffen

Artikel 1 lid 1 Wet milieubeheer

Doelmatig beheer van afvalstoffen: zodanig beheer van afvalstoffen dat daarbij rekening wordt gehouden met het geldende afvalbeheerplan, dan wel de voor de vaststelling van het plan geldende bepalingen, dan wel de voorkeursvolgorde aangegeven in [artikel 10.4](#), en de criteria, genoemd in [artikel 10.5](#);

Artikel 1 lid 2 Wet milieubeheer

In deze wet en de daarop berustende bepalingen:

b. worden onder gevolgen voor het milieu mede verstaan gevolgen die verband houden met een doelmatig beheer van afvalstoffen of een doelmatig beheer van afvalwater, gevolgen die verband houden met het verbruik van energie en grondstoffen, alsmede gevolgen die verband houden met het verkeer van personen of goederen van en naar de inrichting;

c. worden onder bescherming van het milieu mede verstaan de verbetering van het milieu, de zorg voor een doelmatig beheer van afvalstoffen of een doelmatig beheer van afvalwater, de zorg voor een zuinig gebruik van energie en grondstoffen, alsmede de zorg voor de beperking van de nadelige gevolgen voor het milieu van het verkeer van personen of goederen van en naar de inrichting.

Artikel 10.5 Wet milieubeheer

Bij de vaststelling van het afvalbeheerplan en bij het nemen van andere maatregelen voor de preventie en het beheer van afvalstoffen:

b. houdt Onze Minister er rekening mee dat het belang van een doelmatig beheer van afvalstoffen vereist dat het beheer op effectieve en efficiënte wijze geschiedt en effectief toezicht dan wel douanecontrole op het beheer mogelijk is.

Artikel 10.14 Wet milieubeheer

- 1. Ieder bestuursorgaan houdt rekening met het geldende afvalbeheerplan bij het uitoefenen van een bevoegdheid krachtens deze wet, voor zover de bevoegdheid wordt uitgeoefend met betrekking tot afvalstoffen.*
- 2. Voor zover het afvalbeheerplan niet voorziet in het onderwerp met betrekking waartoe de bevoegdheid wordt uitgeoefend, houdt het bestuursorgaan rekening met de voorkeursvolgorde, aangegeven in [artikel 10.4](#), en de criteria, genoemd in [artikel 10.5, eerste lid](#).*

Artikel 2.14 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

1 Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in [artikel 2.1, eerste lid, onder e](#):

b. houdt het bevoegd gezag bij die beslissing in ieder geval rekening met:

NOTITIE

2°. *het bepaalde in de [artikelen 10.14](#) en [10.29a van de Wet milieubeheer](#);*

Artikel 4.1 Regeling omgevingsrecht

Algemene vereisten omtrent een inrichting

1 In of bij de aanvraag om een vergunning met betrekking tot het oprichten of in werking hebben van een inrichting, verstrekt de aanvrager de volgende gegevens en bescheiden:

e. de aard en omvang van de belasting van het milieu die de inrichting tijdens normaal bedrijf kan veroorzaken, daaronder begrepen een overzicht van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die daardoor kunnen worden veroorzaakt;

NOTITIE

Bijlage 2 relevante regelgeving mengen van afvalstoffen

Artikel 10.54a Wet milieubeheer

- 1. Het is verboden gevaarlijke afvalstoffen te mengen, daaronder mede begrepen verdunnen, met andere bij ministeriële regeling aangewezen categorieën gevaarlijke afvalstoffen of met andere bij ministeriële regeling aangewezen afvalstoffen, stoffen of materialen.*
- 2. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, geldt niet voor zover het mengen van gevaarlijke afvalstoffen is toegestaan krachtens een omgevingsvergunning.*
- 3. Onze Minister bepaalt bij ministeriële regeling in welke gevallen gevaarlijke afvalstoffen die in strijd met het eerste lid zijn gemengd, gescheiden dienen te worden.*

Artikel 2.11a Activiteitenbesluit

2. In afwijking van het eerste lid is artikel 2.12 van toepassing op degene die een inrichting type A, een inrichting type B of een inrichting type C drijft.

Artikel 2.12 Activiteitenbesluit

- 1. Onverminderd artikel 10.54a, eerste lid, van de Wet milieubeheer is het verboden voorafgaand aan het afvalstoffenbeheer gevaarlijke afvalstoffen te mengen, daaronder mede begrepen het verdunnen, met andere categorieën van afvalstoffen of met andere stoffen of materialen.*
- 2. Het is verboden afvalstoffen, niet zijnde gevaarlijke afvalstoffen, die binnen de inrichting zijn ontstaan, te mengen met andere categorieën van afvalstoffen, indien het gescheiden houden en gescheiden afgeven gelet op de hoeveelheden en de manier van vrijkomen van deze afvalstoffen en de kosten van het gescheiden houden en gescheiden afgeven op grond van het Landelijk afvalbeheerplan kan worden geveerd.*
- 3. Het is verboden afvalstoffen, niet zijnde gevaarlijke afvalstoffen, afkomstig van buiten de inrichting, te mengen met andere categorieën van afvalstoffen.*
- 4. Het eerste lid is niet van toepassing op het mengen van gevaarlijke afvalstoffen met afvalstoffen, niet zijnde gevaarlijke afvalstoffen, voor zover het mengen bij ministeriële regeling is toegestaan.*
- 5. Het derde lid is niet van toepassing voor zover het mengen is toegestaan op grond van een omgevingsvergunning.*
- 6. Bij ministeriële regeling worden, voor toepassing van dit artikel, categorieën van afvalstoffen aangewezen.*

Artikel 2.9 Activiteitenregeling

- 1. De categorieën van afvalstoffen, bedoeld in artikel 10.54a van de wet, zijn de categorieën in bijlage 11, ongeacht het type inrichting.*
- 2. De categorieën van afvalstoffen, bedoeld in artikel 2.12, vijfde lid, van het besluit, zijn de categorieën in bijlage 11.*
- 3. Onverminderd het tweede lid worden verschillende soorten afvalwater waarvan het lozen bij of krachtens het besluit op dezelfde wijze is toegestaan, gerekend tot dezelfde categorie.*
- 4. Het mengen van gevaarlijke afvalstoffen met niet gevaarlijke afvalstoffen, bedoeld in artikel 2.12, vierde lid, van het besluit is toegestaan indien en voor zover de afvalstoffen behoren tot twee categorieën die in bijlage 11 zijn aangeduid met hetzelfde nummer, daarbij onderscheiden met de aanduiding A en B*

B.3.1.3 LAP3

mengen / opbulken

NOTITIE

Zowel de kaderrichtlijn afvalstoffen (Kra) als de Wet milieubeheer en het Activiteitenbesluit kennen geen definitie van 'mengen'. In het LAP wordt onder 'mengen' verstaan:

het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling of concentraties van aanwezige componenten niet met elkaar vergelijkbaar zijn alsook het samenvoegen van afvalstoffen met andere stoffen dan afvalstoffen (zie B.6, LAP3). Mengen betreft in elk geval het samenvoegen van afvalstoffen die vallen binnen verschillende afvalcategorieën, waaronder ook het verdunnen van afvalstoffen. Maar ook bij het samenvoegen van afvalstoffen binnen één afvalcategorie kan sprake zijn van niet vergelijkbare afvalstoffen en dus van mengen. Het mengen binnen 1 categorie leidt nooit tot vergunningplicht (tenzij het gaat om categorie 10, 11, 107 en/of 108 van bijlage 11 Activiteitenregeling milieubeheer).

Bij het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling en concentraties aanwezige componenten wél vergelijkbaar zijn spreken we niet van mengen maar van 'opbulken'. Dit komt met name voor bij afvalstoffen die afkomstig zijn uit eenzelfde productieproces.

D.4.2 Algemene uitgangspunten mengbeleid LAP3

Bij de beoordeling of het mengen van afvalstoffen vanuit het oogpunt van doelmatig afvalbeheer kan worden toegestaan moeten de volgende, cumulatieve, algemene uitgangspunten worden gehanteerd:

- 1. mengen van afvalstoffen is niet toegestaan indien dit op enig moment leidt tot onaanvaardbare blootstelling van mens of milieu aan ZZS;*
- 2. mengen van afvalstoffen is niet toegestaan, indien als gevolg van het mengen één of meerdere van de te mengen afvalstoffen niet conform de daarvoor geldende minimumstandaard wordt/worden verwerkt;*
- 3. mengen van afvalstoffen is niet toegestaan indien dit op het niveau van de locatie waar de handeling wordt uitgevoerd leidt tot onaanvaardbare negatieve consequenties voor milieu, veiligheid en/of gezondheid.*