

M.e.r.-beoordelingsbesluit

Beoordelen m.e.r. Besluit

1 Aanleiding

Op 29 maart 2023 hebben wij een verzoek ontvangen om te beoordelen of een milieueffectrapportage (MER) moet worden opgesteld in het kader van het aanvragen van een omgevingsvergunning. Het verzoek heeft betrekking op de activiteiten van Waddinxveense Groenrecycling Wagro B.V. (hierna Wagro) op de locatie Tweede Bloksweg 54B, 2742 KK in Waddinxveen.

Op grond van de aanmeldnotitie m.e.r. beoordelen wij of, voorafgaand aan de besluitvorming over de aanvraag om de vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), een milieueffectrapport moet worden opgesteld. In dit kader zijn wij bevoegd gezag en voeren wij deze m.e.r.-beoordeling uit.

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit, dat bij de voorbereiding van de aanvraag om de omgevingsvergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor hierboven genoemde activiteit door het bedrijf Wagro op de locatie Tweede Bloksweg 54B, 2742 KK in Waddinxveen geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld.

De volgende bijlagen maken onderdeel uit van dit besluit:

- Aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling met kenmerk Wag.Wad.22.MER-03 – maart 2023 (ons documentkenmerk D-2023-00019770)
- Akoestisch onderzoek met kenmerk Wag.Wad.23.AO WABO-RO-01 van 28 maart 2023 (ons documentkenmerk D-2023-00019772)
- Luchtkwaliteitsonderzoek met kenmerk Wag.Wad.23.LK WABO-RO-01 van 22 maart 2023 (ons kenmerk D-2023-00019773)
- Projecttoelichting Wnb met kenmerk WAG.Wad.23.Wnb-proj-02 van 18 maart 2023 (ons kenmerk D-2023-00019775)
- Geuronderzoek met kenmerk WAGR21A6, maart 2023 (ons kenmerk D-2023-00019776)
- Ecologisch onderzoek met kenmerk 21A060 van oktober 2022 (ons kenmerk D-2023-00019767)
- Inrichtingstekening eerste bouwstap met kenmerk IT-1-22-03-2023 van 22 maart 2023 (ons kenmerk D-2023-00019777)
- Inrichtingstekening tweede bouwstap met kenmerk IT-2-22-03-2023 van 22 maart 2023 (ons kenmerk D-2023-00019779)

- Beoordelingsbrief Wet natuurbescherming van Omgevingsdienst Haaglanden van 28 maart 2023 met kenmerk ODH642139 (ons kenmerk D-2023-00019765)*.
- Aanvullende gegevens van 25 april 2023 (ons kenmerk D-2023-00030285)

Omdat de stukken die u bij de aanmeldnotitie heeft ingediend bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet met de beschikking meegezonden.

3 Rechtsbescherming

Op grond van artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht is deze beoordeling een voorbereidingsbesluit waarop geen bezwaar en beroep mogelijk is, tenzij aangetoond kan worden dat dit besluit belanghebbende rechtstreeks treft.

In een later stadium kan door een ieder zienswijzen over het ontwerpbesluit op de aanvraag om een omgevingsvergunning naar voren worden gebracht. De zienswijzen kunnen ook betrekking hebben op dit voorbereidingsbesluit.

4 Procedure

De voorbereiding van het m.e.r.-beoordelingsbesluit heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in artikel 2, vijfde lid onder b. van het Besluit milieueffectrapportage. Dit besluit wordt gepubliceerd.

De aanmeldnotitie en de daarbij gevoegde bescheiden voldoen aan de eisen die het Besluit milieueffectrapportage daaraan stelt.

5 Overwegingen

De volgende inhoudelijke overwegingen liggen aan dit besluit ten grondslag:

5.1 Aanleiding

De hoofdactiviteit van Wagro is het composteren van groenafval. Daarnaast wordt een aantal andere afvalstromen op- en overgeslagen. Wagro is voornemens om de composteringsactiviteiten die nu op het buitenterrein plaatsvinden, in pandig te gaan uitvoeren. Hiervoor wordt een hal gebouwd waarmee groenafval via het proces van tunnelcompostering wordt gecomposteerd. Het voordeel van tunnelcompostering ten opzichte van het reguliere composteren is dat het proces gecontroleerd en versneld kan worden uitgevoerd. De bij het composteringsproces vrijkomende lucht wordt via emissiebeperkende technieken (i.c. een gaswasser en een biobedfilter) op 30 meter hoogte uitgestoten.

Naast het composteren wordt een aantal andere afvalstoffen in een ander deel van de te bouwen hal verwerkt en opgeslagen. Het gaat hier onder andere om het verkleinen van hout en het bewerken van diverse niet-gevaarlijke afvalstoffen (glastuinbouw, substraatmatten, bouw- en sloopafval, grof huisvuil of bedrijfsafval) met een afvalscheidingsinstallatie. Op het buitenterrein wordt bouw- en sloopafval verkleind en worden diverse afvalstoffen opgeslagen.

5.2 Toetsingskader

De aangevraagde activiteit komt niet voor in onderdeel C van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. Hierdoor is geen directe plicht om een milieueffectrapport op te stellen.

De aangevraagde activiteit komt wel voor in onderdeel D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapport, namelijk onder:

- Categorie D 11.3 met de beschrijving: "De aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein", en
- Categorie D 18.1. Deze categorie heeft de volgende beschrijving: "De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval, anders dan bedoeld onder D 18.3, D 18.6 of D 18.7".

Categorie D 11.3

In kolom 2 van D 11.3 is de m.e.r.-beoordelingsdrempel opgenomen:

"In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 75 hectare of meer".

In dit geval wordt het bestemmingsplan aangepast. Het bestemmingsplan heeft betrekking op een oppervlakte kleiner dan 75 hectare waardoor er sprake is van een zogenaamde vormvrije mer-beoordeling.

De afhandeling van deze vormvrije mer-beoordeling wordt uitgevoerd door de gemeente Waddinxveen aangezien zij bevoegd gezag zijn en deze beoordeling moeten betrekken bij het vaststellen van het bestemmingsplan.

Categorie D 18.1

In kolom 2 van D 18.1 is aangegeven in welke gevallen de mer-beoordelingsplicht geldt: "In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op de wijziging of uitbreiding van een installatie met een capaciteit van 50 ton per dag of meer".

In dit geval zorgt de realisatie van de hal voor een verhoogde verwerkingscapaciteit van de gehele inrichting en een gewijzigde verwerkingsmethode. De vergunde dagcapaciteit wordt uitgebreid van 1.247 ton per dag naar 2.452 ton per dag; de verwerkingsmethode wordt gewijzigd van compostering in de open lucht (met geforceerde beluchting) naar tunnelcompostering. Hierdoor is sprake van een verplichting tot het uitvoeren van een mer-beoordeling. De mer-beoordeling op dit onderdeel wordt in dit mer-beoordelingsbesluit betrokken en vindt plaats ten behoeve van de voorbereiding tot vergunningverlening in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Op grond van het Besluit milieueffectrapportage moet het bevoegd gezag bepalen of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen heeft en of al dan niet een MER opgesteld moet worden. De aanmeldnotitie van de Wagro wordt beoordeeld aan de hand van de criteria genoemd in bijlage III bij de EG-richtlijn milieueffectbeoordeling (2011/92/EU en 2014/52/EU). Deze criteria omvatten:

- de kenmerken van het project (onder andere omvang en cumulatie);
- de locatie van het project (de kenmerken van het plangebied in relatie met kwetsbaarheid omgeving);
- soort en kenmerken van het potentiële effect (mogelijke effecten van de activiteit, onder andere bereik, waarschijnlijkheid en omkeerbaarheid).

Als uitgangspunt geldt dat alleen een MER hoeft te worden opgesteld, indien het bevoegd gezag van oordeel is dat dit noodzakelijk is vanwege belangrijke nadelige gevolgen die de activiteit voor het milieu kan hebben.

5.3 De kenmerken van het project

De omvang van het project

Voor de geplande uitbreiding is geen fysieke uitbreiding van het terreinoppervlak nodig. Het perceel met de daarop gelegen woning Tweede Bloksweg 58 is eigendom van de Wagro en functioneel verbonden met de huidige omvang van de inrichting. De inrichting wordt met deze bedrijfswoning in de toekomstige situatie uitgebreid. Voor het uitvoeren van een aantal activiteiten moet een hal worden gebouwd, zodat de werkzaamheden inpandig kunnen worden uitgevoerd. De verwerkingscapaciteit wordt als gevolg van onder andere het versneld composteringsproces verhoogd. Daarnaast wordt de capaciteit van een aantal andere activiteiten verhoogd zoals de verwerking van steenachtig materiaal en het opslaan en verkleinen van hout. Tot slot wordt een hal gebouwd waarin een afvalscheidingsinstallatie voor het verkleinen en scheiden van diverse niet-gevaarlijke afvalstromen. Voor de overige wijzigingen wordt verwezen naar de beschrijving in de mer-beoordelingsnotitie.

De hal wordt stapsgewijs gerealiseerd. In de eerste bouwstap worden een hal met acht tunnels ten behoeve van de tunnelcompostering én de hal waar afvalscheiding plaatsvindt gebouwd. In de tweede bouwstap worden de overige acht tunnels gerealiseerd. Zo kunnen de bedrijfsactiviteiten gedurende de bouw van de haldelen doorgang vinden.

De cumulatie met andere projecten

In de aanmeldnotitie is een aantal projecten genoemd die in de directe omgeving (in de toekomst) worden gerealiseerd. Op het gebied van geluid, luchtkwaliteit en geur blijkt uit onderliggende onderzoeken dat ter plaatse van woningen buiten de inrichting en beschermde gebieden er geen grote nadelige gevolgen voor het milieu zijn. De aangevraagde wijziging zorgen voor een verlaging van de belasting op de omgeving van geur en directe geluidhinder. Een toename van verkeer zal vooral op de rotondes van de Bredeweg plaatsvinden. Dit wordt vooral veroorzaakt door de nabij geplande uitbreiding van tuincentrum Van der Spek.

Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Bij de voorgenomen wijziging worden diesel, water en elektriciteit gebruikt. Het aantal machines neemt toe, maar zijn van een zuiniger type of worden elektrisch aangedreven. Omdat de activiteiten plaatsvinden op het bestaande perceel dat reeds is toegestaan, is geen sprake van gebruik van extra land. Het waterverbruik zal per saldo afnemen omdat meer activiteiten inpandig plaats gaan vinden en het hemelwater en ook percolaatwater eerst zal worden hergebruikt alvorens een overgebleven restant kan worden geloosd. De bodembelasting blijft vanwege de reeds aangelegde bodembeschermende en nieuwe benodigde bodembeschermende voorzieningen gelijk aan de huidige situatie.

De productie van natuurlijke hulpbronnen

Het composteren van het groenafval zorgt voor herbruikbare materialen (compost). Het bouw- en slooafval wordt gescheiden en kunnen voor het overgrote deel worden hergebruikt. De inrichting zelf produceert weinig afvalstoffen.

Verontreiniging en hinder

De activiteiten nemen een aantal risico's met zich mee voor onder andere het onderdeel bodem en oppervlaktewater. Voor het bodemrisico worden afdoende maatregelen getroffen waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt bereikt zoals dat is beschreven in het BBT-document Nederlandse Richtlijn Bodembescherming.

Het afvalwater dat ontstaat op het terrein met bodembedreigende activiteiten wordt afgevangen en opgevangen in een percolaatwatertank om te worden hergebruikt voor het bevochtigen van de materialen op het composteringsterrein. Het overtollig percolaatwater wordt gezuiverd en geloosd op de gemeentelijke riolering. Delen van het terrein waar alleen schoon hemelwater ontstaat wordt afgevoerd naar de naastgelegen sloten. Als gevolg van de bouw van de hal ontstaat minder percolaatwater en meer schoon hemelwater.

De geluidbelasting als gevolg van de activiteiten zal als gevolg van de bouw van de hal afnemen. De geluidbelasting als gevolg van het verkeer voldoet aan de norm voor indirecte hinder.

Uit het luchtkwaliteitsonderzoek blijkt dat de emissies van PM₁₀, PM_{2,5} en NO_x beperkt toenemen als gevolg van de aan te vragen wijzigingen. Zuinigere apparatuur en het in pandig werken zorgen ervoor dat voldaan wordt aan de wettelijke normering voor luchtkwaliteitseisen.

De emissie van ammoniak uit het composteringsproces neemt als gevolg van het in pandig composteren in composteringstunnels en het reinigen van de lucht door emissiebeperkende technieken dusdanig af dat de geurbelasting afneemt ten opzichte van de vergunde situatie.

De visuele hinder zal afnemen. Door de huidige verschijningsvorm van het terrein is er een onrustig beeld. Dit is deels te wijten aan het ontbreken van bufferbeplanting langs de randen van het terrein en deels te wijten aan een nog jonge bufferbeplanting. Door de herinrichting en mogelijk maken van de gesloten bedrijfshallen verandert het landschap. Daarom is het wenselijk de beschikbare ruimte langs de randen van het plangebied in te zetten als groenbuffer.

Risico van ongevallen

Binnen de inrichting vinden geen activiteiten plaats die bijzondere risico's met zich meenemen. Aangegeven is dat een brandveiligheidsplan wordt opgesteld.

5.4 De plaats van het project

Het bestaande grondgebruik

De directe omgeving van het bedrijf is aan te duiden als gemengd gebied met bedrijfsterrein en agrarische landbouw en (glas)tuinbouw. De wijzigingen vinden plaats op het bestaande perceel. Het gebied is bestemd als bedrijventerrein en wordt niet als kwetsbaar beschouwd.

Rijkdom aan en kwaliteit en regeneratieve vermogen natuurlijke hulpbronnen van het gebied

Het plangebied is niet aangewezen als grondwaterbeschermingsgebied. Het terrein heeft wel een archeologische waarde. De borging voor de bescherming vindt plaats in het bestemmingsplan. De verhoging van de capaciteit zorgt dat de bedrijfsduur van de mobiele installaties toeneemt, maar zal de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen niet anders aantasten dan reeds is vergund en planologisch is toegestaan. Vanwege de afname van de hinder en de emissies en de landschappelijke inpassing bestaat een positief effect op de in het gebied aanwezige biodiversiteit.

Het opname vermogen van het natuurlijke milieu

In de omgeving van de locatie van Wagro (op >8 km afstand) zijn een aantal Natura-2000 gebieden aanwezig. De stikstofdepositie is berekend in depositieberekeningen. Uit deze berekeningen is gebleken (en door Omgevingsdienst Haaglanden namens Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland vastgesteld) dat er geen toename is van depositie in de omliggende aangewezen gebieden.

5.5 Kenmerken van het potentiële effect

Bereik van het effect (Geografisch en grootte getroffen bevolking)

De aard, orde van grootte en ruimtelijk bereik van de effecten is per aspect weergegeven:

- Geur

Uit de verspreidingsberekeningen blijkt dan ook dat de geurbelasting in de toekomstige situatie aanzienlijk afneemt ten opzichte van de vergunde situatie. De geurbelasting ligt dan in alle doorgerkende scenario's ruim beneden de streefwaarde (de hindergrens) volgens het geurbeleid van de Provincie Zuid-Holland. Mocht dit initiatief niet doorgaan, dan blijft de huidige hogere geurbelasting bestaan.

- Verkeer

Uit het verkeersonderzoek blijkt alleen op de Tweede Bloksweg een toename van voertuigen van maximaal 18,9 % richting A12. Dit resulteert op de rotonde van de aansluiting Beijerinklaan en Tweede Bloksweg tot een toename van 1,3 %. De geplande uitbreiding van het aan de Bredeweg gelegen Tuincentrum Van der Spek zorgt ter plaatse van een toename van maximaal 2,5 %. Op dat punt veroorzaakt de uitbreiding van Wagro een toename van 0,9%. Cumulatief betekent dit dat mogelijk sprake zal zijn van een toename van 3,4% op deze rotonde.

- Geluid

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting als gevolg van de inzet van alle werkzaamheden machines en verkeersbewegingen gemodelleerd op de maximale voorkomende representatieve dagen. Hierbij is rekening gehouden met een volledige inzet van alle machines, in werkelijkheid zullen nooit alle machines gelijktijdig worden ingezet. Ondanks de uitbreiding van de capaciteit en het materieel en omdat de activiteiten deels naar de hallen worden verplaatst en de hallen een afscherming vormen, is de geluidemissie vanwege de inrichting lager dan in de vergunde situatie.

- Luchtkwaliteit

De emissies vanwege de inrichting in de beoogde situatie zijn maximaal berekend aan de hand van emissiefactoren uit de literatuur en specifieke bedrijfsgegevens. Met een verspreidingsmodel is de luchtkwaliteit rondom de locatie inzichtelijk gemaakt in een onderzoek naar de luchtkwaliteit. Ondanks de uitbreiding van het materieel en de uitbreiding van de capaciteit nemen de PM₁₀, PM_{2,5}, en NO_x-emissies vanwege de inrichting beperkt toe ten opzichte van de vergunde situatie. De vergunde situatie is verdisconteerd in de achtergrondconcentratie. In de nieuwe situatie wordt gebruik gemaakt van een aantal nieuwere machines met schonere en zuinigere motoren en vanwege het in pandig composteren en afvalscheidingsinstallatie met luchtreiniging. Uit het luchtkwaliteitsonderzoek blijkt dat voldaan wordt aan de wettelijke normering van de Wet milieubeheer. De voorgenomen activiteit levert geen extra stofhinder op vanwege de verplichte maatregelen om zichtbare stofemissies te voorkomen.

Grensoverschrijdend karakter

Niet van toepassing

Orde van grootte en complexiteit effect

Zie hierboven bij het bereik van het effect.

Duur, frequentie en omkeerbaarheid effect

De aanleg van de hallen en installaties zal direct starten na vergunningverlening. Voor de compostering zal tijdelijk een overgangssituatie tussen de huidige vergunde situatie en de nieuwe vergunde situatie plaatsvinden, totdat de tunnelcompostering is gerealiseerd. De activiteiten met

afvalscheiding kunnen pas plaatsvinden als de hal met installaties is gerealiseerd. De overige activiteiten bestaan reeds en worden enkel in capaciteit verruimd. In alle onderzoeken is de duur, de frequentie en omkeerbaarheid en de mogelijkheid tot vermindering van de effecten in beeld gebracht.

6 Conclusie

Gelet op bovenstaande overwegingen kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft. Het opstellen van een milieueffectrapport is daarom niet nodig.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,
Drs. W. Teeuwen,
Afdelingshoofd Bedrijven Omgevingsdienst Midden-Holland

Dit document is digitaal vastgesteld.